



## Compilación de resultados de las mesas de trabajo de las Jornadas de Movilidad Urbana Sustentable

Programa AMUS



Agend

e

*¿Que es la movilidad urbana sustentable?*

La movilidad urbana sustentable es la forma de desplazarse eficientemente en la ciudad, tiene un profundo respeto por los usuarios de las calles y el medio ambiente. Se puede explicar como el desplazamiento de personas donde se minimiza el costo energético, la contaminación y se reducen las fatalidades humanas producidas por accidentes de tránsito.

CEIT  
2001

Programa AMUS



Agend

e



Programa AMUS

Agend

e

## Presentación

Las primeras Jornadas de Movilidad Urbana Sustentable celebradas los días 3 y 4 de Septiembre del 2002, en esta ciudad atrajeron la participación de las organizaciones civiles, gubernamentales y académicas de una manera tan inusitada como espectacular, sobre todo por la valía de sus aportaciones, que avivaron el deseo siempre presente de “colocar a Guadalajara en la jerarquía de gran ciudad, de urbe de primer orden”, como se anunció el 8 de junio de 1964 al celebrar el nacimiento del “tapatío un millón”.

Por lo que respecta a la época actual, el crecimiento de la ciudad, tanto en extensión como en densidad demográfica, ha traído como consecuencia dificultades en el desplazamiento de personas y bienes. Es indudable que una parte importante del problema de la movilidad se deriva de las decisiones de localización de las actividades. Los diversos asentamientos y usos del suelo han conformado una estructura urbana compleja y vasta que, para mantener su dinámica, requiere de un adecuado sistema de comunicación física. No obstante, y a pesar de su importancia económica y social, el tema de la relación que se establece entre la estructura urbana y la movilidad no había, hasta nuestros días, merecido el esfuerzo necesario para investigar a fondo dicha interrelación.

Bajo la tutela del Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2001- 2007, la Secretaría de Vialidad y Transporte en coordinación con el CEIT se dieron a la tarea de convocar, para disponer la conformación del Comité Organizador de las Jornadas, a los representantes de los Ayuntamientos de la Zona Metropolitana de Guadalajara; la CANACO; PRODEUR; COPLAUR; U de G; ITESO; Coordinación de Asesores del Sr. Gobernador; SEDEUR; La Federación de Asociaciones de Colonos, etc. Todos aceptaron gustosos y se aplicaron a diseñar la estructura operativa y conceptual del evento.



Así, después de numerosas sesiones se determinó:

1. En el aspecto operativo
  - a. Distribuir en seis mesas de trabajo los temas más relevantes que relacionan la movilidad con las funciones urbanas, y
  - b. Subdividir cada una de estas funciones en cinco problemas, con un objetivo estratégico y las acciones para conseguirlo, a corto (1 año), mediano (4 años) y largo (10 años) plazos, respectivamente.
2. En el aspecto conceptual

Se estableció cotejar la relación de la Movilidad Urbana Sustentable, con:

  - a. El Desarrollo Social y cultural;
  - b. El Desarrollo Urbano y Regional;
  - c. La Ecología y el Medio Ambiente;
  - d. El Patrimonio Histórico Arquitectónico.
  - e. La Política y la Legislación;
  - f. La Tecnología, la Economía y la Productividad;

De esta suerte, con las primeras Jornadas de Movilidad Urbana Sustentable se pretendió realizar un inicial análisis de la movilidad en la Zona Metropolitana de Guadalajara y recomendar las medidas, que al sentir de todos los participantes, son indispensables para formar un nuevo marco conceptual y de investigación más profundo, en el que la participación de la sociedad en la toma de decisiones otorgue una prioridad al transporte colectivo, para que se consolide como la fuerza principal del desplazamiento urbano. Porque al fin y al cabo, el orgullo que se tiene por el fértil pasado y por el generoso futuro de la ciudad, obliga a dedicarle las palabras de Paul Klee “Lo esencial, lo en verdad productivo es el camino - después de todo, devenir es superior a ser”

Guadalajara, Jal. Septiembre de 2002



Organismos e instituciones participantes en las jornadas de movilidad urbana sustentable el 3-\* y 4 de septiembre en el Centro de Negocios de Expo Guadalajara

Academia de Ingeniería  
Alianza de Camioneros  
ANES Asociación Nacional de Energía Solar  
Asociación de Taxis  
Asociación de Taxistas Independientes sitio 61 Central Nueva  
Ayuntamiento de Guadalajara  
Ayuntamiento de Tepatlán  
Ayuntamiento de Puerto Vallarta  
Ayuntamiento de Tlajomulco  
Ayuntamiento de Tlaquepaque  
Ayuntamiento de Tonalá  
Ayuntamiento de Zapopan  
CAEJ A.C. Colegio de Arquitectos del estado de Jalisco A.C  
CANACO Cámara de Comercio de Guadalajara  
CEDH Comisión Estatal de Derechos Humanos  
CEED Centro de Estudios Estratégicos y de Desarrollo  
CEIT Centro Estatal de Investigación de la Vialidad y el Transporte  
CEPAJ Consejo Estatal para la Prevención de Accidentes en Jalisco  
CETYV Consejo Estatal de Transporte y Vialidad  
CIAT Centro Integral de Atención al Transporte  
CIDNAT Consejo Mexicano de Investigación y Desarrollo de Productos Naturales  
Ciudadanos por el Medio Ambiente A.C.  
CIITRA Centro de Investigación en Ingeniería del Transporte  
COEPO Consejo Estatal de Población  
Colegio de Ingenieros Civiles del Estado  
Colegio de Jalisco A.C.  
CONACYT Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología  
Congreso del Estado; Comisión de Desarrollo Urbano  
Congreso del Estado; Comisión de Planeación y Desarrollo  
Consejo Coordinador de Colonos A.C.  
Constructora Gallo Meda  
Consultoría Strategos  
Coordinación de Asesores del C. Gobernador  
COPLADE Comisión de Planeación para el Desarrollo  
Cruz Roja Chapala  
Eurocar México  
Federación de Asociaciones de Colonos de Jalisco

FIDEUR Fideicomiso para el Desarrollo Urbano de Jalisco Fomento Deportivo  
Gleason Consulting. S.C.  
Gpo. Consultor del Proyecto ciclo vías en Guadalajara  
Grupo BIMBO  
Idear Electrónica S.A. de C.V.  
INAH Instituto Nacional de Antropología e Historia  
INESER Instituto de Estudios Económicos y Regionales  
IIT Instituto de Información Territorial del Estado  
ITESO Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Occidente  
LOGIT SEDESOL  
EUROCAMIONES / Mercedes Benz  
PAN Zapopan  
PRODEUR Procuraduría de Desarrollo Urbano  
Pro-Hábitat A.C.  
Secretaría de Salud  
SEDESOL Secretaría de Desarrollo Social  
SEDEUR Secretaria de Desarrollo Urbano  
SEMADES Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable  
SEMARNAT Secretaría de Medio y Ambiente Recursos Naturales  
SEP Secretaría de Educación Pública  
SISTECOZOME Sistema de Transporte Colectivo de la Zona Metropolitana  
Sistema BEA  
SITEUR Sistema de Tren Eléctrico Urbano  
SVyT Secretaría de Vialidad y Transporte  
SyT Servicios y Transportes  
Tec de Monterrey  
TISA Tarjetas Integrales S.A. de C.V.  
Transporte Especializado Escolar  
TUTSA Transportistas Unidos de Tlaquepaque S.A.  
UAEM Universidad Autónoma del Estado de México  
UAG Universidad Autónoma de Guadalajara  
UdeG Universidad de Guadalajara  
UNAM Universidad Nacional Autónoma de México  
USTRAN Urbanismo y Sistemas de Transporte S.A de C.V.  
Vialise Ingeniería de Tránsito y Seguridad Vialidad.  
Vidaña Rodríguez y Asociados S.A.

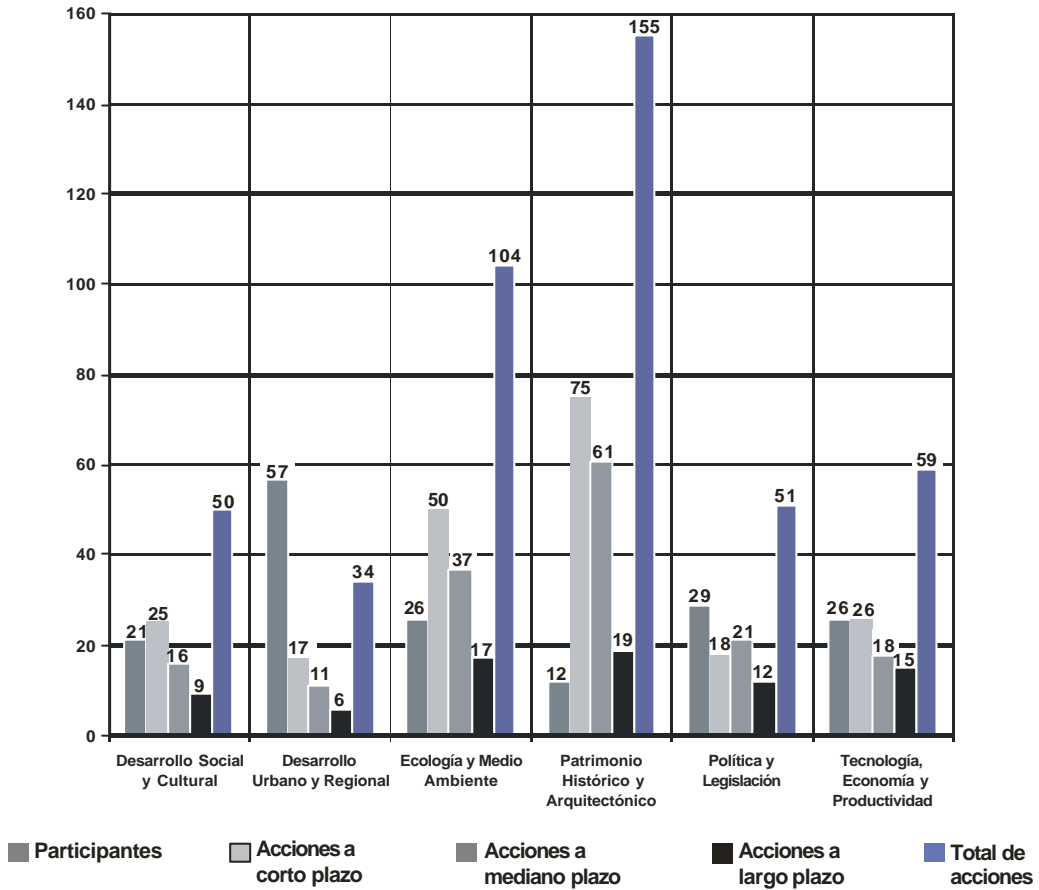
Programa AMUS



Agend

e

Total de acciones propuestas durante el evento, para impulsar un modelo de movilidad urbana sustentable para la zona metropolitana de Guadalajara.



## DESARROLLO SOCIAL Y CULTURAL

Hay una correlación directa entre posibilidad de movilización en una ciudad y constitución de ciudadanía. Creo que son dos aspectos que van aparejados y que he estudiado no sólo en las ciudades mexicanas sino en algunas otras sociedades latinoamericanas y norteamericanas.

A mí se me antojaría –a nivel de sueños, de utopías- un transporte o una forma de moverme con independencia del automóvil; yo armaría, si tuviera poder decisorio, cuatro o cinco módulos fundamentales en términos de cultura y los interconectaría, y no permitiría que el criterio de dar interrumpiera mi diseño de esa ciudad ideal.

**Rossana Reguillo Cruz**





## Movilidad Urbana Sustentable

### Desarrollo Social y Cultural

#### Problema 1

Carencia de educación vial en la sociedad en general

#### Objetivo estratégico

Difusión masiva y progresiva de educación vial y valores

#### Acciones a corto plazo

- ?? Reforzar la difusión de las campañas de educación vial que tiene actualmente la SVT con la participación activa de Ayuntamientos , OPDS, Delegaciones Federales, Asociaciones y Cámaras Industriales, Asociaciones de Colonos.
- ?? Elaborar una base de datos con los representantes de estos grupos.
- ?? Invitar a cada representante para darle a conocer el programa de difusión y establecer el compromiso de colaboración en las campañas.
- ?? Disponer la distribución de material a cada grupo u organización.
- ?? Presentar una iniciativa para que el reglamento de la LSVTT, considere infraccionar monetariamente al peatón que cometa faltas directas al mismo.

#### Acciones a mediano plazo

- ?? Integrar un documento que fundamente la necesidad de integrar la materia de educación vial al sistema de educación básica y media. El documento deberá contener:
  - a) Estadísticas de accidentes viales existentes;
  - b) El número de escuelas y educandos beneficiados;
  - c) La proyección multiplicadora del mensaje;
  - d) Una propuesta pedagógica;
  - e) La aceptación de un aval de la SEP, del congreso y del ejecutivo estatal;
  - f) La intención de convertirlo en una petición de estado;
  - g) La petición de aprobación a nivel federal; y
  - h) Convenir en el plazo mínimo para esperar la respuesta oficial.

### Acciones a largo plazo

- ?? Al lograr implantar el modelo dentro de la educación básica, el planteamiento de acciones quedará sintetizado en:
  - a) Estructurar un equipo humano de instructores a disposición de la SEP para capacitar a los maestros.
  - b) Mantener actualizados a los maestros en la materia de educación vial.

### Problema 2

Falta de opciones y alternativas de movilidad

#### Objetivo estratégico

Buscar alternativas diversas considerando las especificidades de las necesidades y demandas de los ciudadanos

#### Acciones a corto plazo

- ?? Diagnosticar el estado actual de la movilidad;
- ?? Desarrollar una planeación estratégica intersectorial;
- ?? Difundir la problemática de la movilidad:
- ?? Diseñar, darle difusión y retroalimentación a la propuesta de un modelo de ciudad;
- ?? Crear un organismo que garantice la continuidad, supervise y consolide el proyecto.

#### Acciones a mediano plazo

- ?? Ejecutar una red primaria básica de modelos alternativos de transporte público que incluya al peatón, bicicleta, transporte eléctrico y un uso racional del automóvil.
- ?? Consolidar el organismo supervisor del proyecto, el cual fue creado en la etapa anterior.
- ?? Lograr que al menos el 20% de la población utilice los modelos alternativos del transporte.

#### Acciones a largo plazo

- ?? Continuar la red alterna de transporte público.
- ?? Consolidar la red integral del transporte alterno de tal modo que el 100% de la población pueda optar por alternativas.
- ?? Efectuar regularmente la evaluación y retroalimentación del proyecto

### Problema 3

Falta de conciencia ciudadana para respetar las medidas de seguridad.

#### Objetivo estratégico

Educar a través de la información para salvaguardar la vida. Que la ciudadanía atienda y comprenda la importancia de las medidas de seguridad para prevención de riesgos

### Acciones a corto plazo

- ?? Fundar el acopio de información y resguardo por las instituciones responsables de la seguridad en vía pública (SVT, protección civil, bomberos, policía federal preventiva y sector salud), así como facilitar su disponibilidad a la población en general,
- ?? Organizar campañas masivas homologadas por los tres sectores sociales, alusivas a la prevención de riesgos en la vía pública a través de trípticos , dípticos, volantes, mantas, videos y medios masivos de comunicación.
- ?? Iniciar la formación de capacitadores en prevención de riesgos en vía pública a través de las instituciones responsables.
- ?? Promover la incorporación en el programa escolar, de los niveles básico, medio y medio superior, la materia de detección de riesgos para la prevención.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Solicitar a las diferentes dependencias del sector público y organismos no gubernamentales, información sobre seguridad.
- ?? Establecer campañas continuas de prevención de riesgos, con mayor vigor previo a los periodos de alto riesgo como son:
  - a) Periodos vacacionales, eventos deportivos, socioculturales, religiosos, fenómenos naturales, etc
- ?? Continuar con la actualización y supervisión de los capacitadores para el fortalecimiento del programa.
- ?? Dar seguimiento y evaluar el programa por parte de la institución correspondiente

### Acciones a Largo plazo

- ?? Actualizar la investigación sobre riesgos en la vía pública anualmente para estar informando a la población.
- ?? Lograr la permanencia de las diversas campañas de prevención en el estado.
- ?? Establecer la permanencia de los capacitadores para la formación constante de promotores e impulsores en materia de prevención de la vía pública.
- ?? Lograr la permanencia del programa, revisarlo y actualizarlo en todo el estado de Jalisco.

### Problema 4

El transporte público es tratado como negocio y sólo se planea en función de autobuses.

### Objetivo estratégico

Concebir el transporte colectivo como un servicio público, generando una red integral de transporte para priorizar la calidad, seguridad y servicio.

### Acciones a corto plazo

- ?? Intensificar la supervisión absoluta referente a la velocidad, sancionando de manera más severa dicha conducta.
- ?? Auspiciar la reestructuración e incremento de nuevas rutas.
- ?? Aplicar la cancelación temporal o definitiva de licencias, según la gravedad del caso.



- ?? Desplegar módulos de quejas ubicados estratégicamente en la zona metropolitana de Guadalajara operados a través de alguna institución gubernamental,
- ?? Exigir a los conductores examen médico completo (antidoping, vista, etc), mínimo cada seis meses.
- ?? Implantar la capacitación continua de los conductores del transporte con carácter obligatorio.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Reglamentar la renovación del parque vehicular del transporte público en períodos de cuatro años.
- ?? Formar un consejo ciudadano del transporte público, el cual coadyuvará en el logro de un mejor servicio para la ciudadanía, participando en la supervisión de las unidades y el comportamiento de los conductores de manera selectiva

### Acciones a largo plazo

- ?? Crear una red de transporte, unificando el tren ligero, autobuses, midibuses, mediante una tarjeta que tenga una determinada caducidad (por ejemplo un mes). Dicha tarjeta pudiera ser una prestación por parte de las empresas, no importando si en micro, media o grande,
- ?? Establecer el sistema de boletos prepago para evitar que el conductor maneje dinero y reducir la cantidad de actividades que realiza, lo cual producirá un mejor servicio y menos accidentes.

### Problema 5

Los malos y deficientes organismos empresariales del Transporte Público.

### Objetivo estratégico

Generar y operar otros sistemas de organización empresarial involucrando a diversos sectores sociales que permitan que gane la sociedad en su conjunto.

### Acciones a corto plazo

- ?? Organizar un comité entre los actores (gobierno. Sociedad civil, organismos, académicos) para consensar una demanda del servicio a la organización empresarial.
- ?? Definir una estrategia de transporte público que contenga los siguientes puntos:
  - a) Una reingeniería de procesos que se aplique a todas las empresas.
  - b) Un plan maestro de vialidad que involucre a todos los actores sociales.
- ?? Generar un proceso de retroalimentación y coordinación con los actores involucrados.
- ?? Establecer un comité interinstitucional de seguimiento y evaluación.
- ?? Solicitar asesoría sobre el manejo adecuado del transporte público en el caso de la zona conurbada de Guadalajara

### Acciones a mediano plazo

- ?? Diseñar una norma y difundirla. El contenido de la Norma deberá tomar en cuenta los siguientes temas:
  - a) Límite de pasajeros (cupo limitado).
  - b) Paradas solo en puntos marcados (esto exige mobiliario urbano).

- c) Señalamiento de rutas en cada parada,
- d) Respeto al usuario
- e) Sanción al conductor y empresa.
- f) Retiro de licencias.
- g) Función social como servicio público.
- h) Incentivo a otros sistemas de transporte.
- i) Normas complementarias que abarquen a otros sectores: peatones, taxis, automóvil privado, bicicleta.

?? Orientar la planeación de rutas con visión social:

- a) Origen y destino.
- b) Puntos de intercambio.
- c) Accesibilidad.
- d) Implementar una forma de pago más funcional y obligatoria para todas las empresas (compatible con varios sistemas de transporte) (Beneficios a grupos vulnerables de la sociedad).

?? Capacitar y seleccionar a los operadores (Certificación de competencia laboral).

?? Ensayar opciones de organización empresarial, para lograr:

- a) Una administración que permita concentrar a todo el transporte público.
- b) El replanteamiento de la competencia entre los organismos empresariales para complementar un mejor servicio.
- c) El fomento en la creación de cooperativas y asociaciones civiles para ofrecer un sistema de transporte alternativo.

?? Atraer inversión extranjera.

?? Definir tres años para la reestructura organizacional.

?? Obligar a las empresas a obtener un certificado de calidad ISO9000.

### Acciones a largo plazo

?? Diseñar, reponer o sustituir el parque vehicular para que atienda discapacitados y grupos vulnerables.

?? Realizar el seguimiento y la evaluación de la norma, del plan maestro, de las estrategias, para el rediseño en su caso.

## DESARROLLO URBANO Y REGIONAL

Tradicionalmente, ha habido un desplazamiento entre lo que es la política de movilidad, la estructuración de la ciudad y el uso del suelo. Esto tiene mucho que ver con la filosofía de ver al transporte sólo como una respuesta a la necesidad de desplazamiento y no sus efectos colaterales.

El escenario ideal sería aquel en el que hubiera una infraestructura regional suficiente para atender las demandas rezagadas y las actuales, con capacidad de inducir el esquema idóneo para la ciudad.

**Esteban Wario Hernández**



## Movilidad Urbana Sustentable

### Desarrollo Urbano y Regional

#### Problema 1

Falta de planeación integral de la movilidad urbana que considere al ser humano como rector.

#### Objetivo estratégico

Crear el plan de desarrollo de la movilidad sustentable.

#### Acciones a corto plazo

- ?? Integrar un grupo intersectorial responsable de elaborar el plan.
- ?? Determinar el concepto y los alcances del plan.
- ?? Estructurar la metodología para la elaboración del plan.
- ?? Conseguir los recursos económicos necesarios para estos trabajos.

#### Acciones a mediano plazo

- ?? Elaborar el plan de desarrollo de la movilidad sustentable 18 meses
- ?? Producir los elementos para la instrumentación y evaluación del plan

#### Acciones a largo plazo

- ?? Fijar la obligatoriedad para aplicar la instrumentación y evaluación del plan
- ?? Sistematizar, de manera regular, la retroalimentación y reformulación del plan

#### Problema 2

Marco legal desde el punto de vista de la movilidad urbana

#### Objetivo estratégico

Crear la normatividad en movilidad urbana sustentable para que sea aplicable a otras ciudades

#### Acciones a corto plazo

- ?? Organizar las mesas de análisis de la legislación relativa a la agenda de Movilidad Urbana Sustentable (M.U.S.), para generar las bases de reforma necesarias para cumplir con el objetivo enunciado con la participación de todos los agentes y actores involucrados en su aplicación. Niveles Federal, Estatal y municipal.



### Acciones a mediano plazo

- ?? Expedir un marco legal renovado que dé sustento a la agenda M.U.S. en aspectos tales como: desarrollo urbano, transporte público, carta de derechos y obligaciones del peatón y el usuario del transporte público, instrumentos de planeación, seguridad y cultura vial, en los niveles estatal y municipal.
- ?? Decretar asimismo una reglamentación congruente y homologada.

### Acciones a largo plazo

- ?? Operar un sistema de supervisión y actualización constante de la normatividad con base en elevados niveles del cumplimiento de la ley y donde se eliminen fenómenos de corrupción social e impunidad.

### Problema 3

Falta de difusión y ordenamiento de la información de indicadores oficiales sobre la movilidad urbana.

### Objetivo estratégico

Crear indicadores intersectoriales de movilidad urbana que generen una cultura que desaliente el uso del automóvil particular.

### Acciones a corto plazo

- ?? Diseñar un sistema de indicadores de M.U.S. de acuerdo a las normas internacionales y nacionales que tome en cuenta los usos y costumbres locales, además de continuar con las siguientes acciones:
  - a) Completar la semaforización computarizada para toda la metrópoli, ahora solo cubre el 38%.
  - b) Evaluar a través de un organismo de control los nuevos emplazamientos generadores de polos de atracción.
  - c) Concluir circuitos viales como: Patria, Circunvalación y Periférico.
  - d) Concluir avenidas a medias como Normalistas, Gobernador Curiel y Acueducto entre otras.
  - e) Señalizar y brindar seguridad a los pasos peatonales.
  - f) Impulsar la construcción en los centros barriales de ciclovías y ciclopuertos.
  - g) Fomentar el uso ordenado de la bicicleta como medio de transporte interbarrial.
  - h) Implementar corredores viales exclusivos para transporte colectivo.
  - i) Empezar cuanto antes el proyecto del macrolibramiento.
  - j) Abrir al sector privado el proyecto de nuevas líneas del tren ligero recuperar 987 hectáreas de zonas de ferrocarriles para un tren interurbano El Salto, Venta del Astillero.



### Acciones a mediano plazo

- ?? Contar con el proyecto ejecutivo de transporte masivo de la zona metropolitana concensado y gestionado que considere ubicar:
- a) la nueva central de abastos y de autobuses;
  - b) nuevas unidades de emergencia;
  - c) centros de recreación masiva; por otra parte
  - d) Exigir a PEMEX mejores combustible para el uso del parque vehicular;
  - e) Reubicar la estación de ferrocarril de carga al Álamo, y pugnar por la creación de trenes suburbanos a Chapala, El Salto, Tala, Arenal, Tequila, Ameca.
  - f) Crear fuentes de energía renovable como aceite vegetal para los vehículos oficiales, con el fin de estimular la introducción al mercado de nuevas formas de energía.
  - g) Limitar la construcción de estacionamientos en la zona centro.
  - h) Acelerar la apertura de centrales camioneras en los cuatro ingresos a la ciudad, para cerrar la de Analco.
  - i) Ampliar en vialidad, eficiencia e infraestructura el sistema de transporte en masa al poniente, norte y oriente.
  - j) Incorporar gradualmente horarios laborales y educativos escalonados para abatir las horas pico del transporte.
  - k) Construir mas avenidas rápidas como Lázaro Cárdenas que se construyó hace veinte años.

### Acciones a largo plazo

- ?? Movilizar 2'500,000 de personas diariamente en un transporte colectivo digno y eficiente a través de :
- a) Trenes
  - b) Suburbanos
  - c) Sistema de transporte colectivo metro.
  - d) Nuevo trazo radial.



## Problema 4

Falta desarrollar en las personas una cultura de movilidad urbana

### Objetivo estratégico

Diseñar un programa educativo de interés colectivo que promueva la cultura de la movilidad urbana en todos sus niveles.

### Acciones a corto plazo

- ?? Confeccionar campañas de convencimiento a todos los sectores sobre la importancia de desarrollar programas educativos para que la movilidad urbana sea sustentable
- ?? Organizar talleres de sensibilización a todos los sectores para desarrollar la cultura en la movilidad urbana.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Continuar, ya de manera institucional con las Campañas de concientización a la población en general, utilizando los medios masivos de comunicación, y su inclusión en los programas educativos a todos los niveles, sin perder de vista que la cultura de la movilidad urbana debe ser evaluada anualmente.

### Acciones a largo plazo

- ?? Dar seguimiento, evaluación y actualización, cada dos años, a los programas educativos para que permita constatar la existencia de la cultura de la movilidad urbana.

## Problema 5

Falta atención a la problemática de las personas con necesidades especiales

### Objetivo estratégico

Que la personas con necesidades especiales se sientan incluidas en el desarrollo.

### Acciones a corto plazo

- ?? Organizar la constitución de una representación para planeación y seguimiento, que genere dinámicas de organización y participación de personas con necesidades especiales en los procesos de planeación y construcción de infraestructura y equipamiento.
- ?? Conocer, revisar y aplicar los instrumentos existentes en materia jurídica.
- ?? Identificar instituciones y programas que actualmente trabajan en favor de las personas con necesidades especiales.



- ?? Conocer y aplicar las especificaciones técnicas en materia de infraestructura y equipamiento para las personas con necesidades especiales.
- ?? Exigir corresponsabilidad de las instituciones en la aplicación de normas.
- ?? Elaborar el censo caracterización y localización de las personas con necesidades especiales.
- ?? Fomentar una cultura de conciencia social en favor de las personas con necesidades especiales.
- ?? Incorporar a las personas con necesidades especiales a los organismos relacionados con el desarrollo social, urbano, etc.
- ?? Elaborar un plan estratégico de integración de las personas con necesidades especiales para su inclusión al sistema de movilidad.

### **Acciones a mediano plazo**

- ?? Generar un sistema de obtención de recursos no convencional que garantice la continuidad de acciones y organismos.
- ?? Ampliar los instrumentos jurídicos para las personas con necesidades especiales.
- ?? Reglamentar las especificaciones técnicas para la infraestructura y el equipamiento al servicio de las personas con necesidades especiales.
- ?? Adecuar y crear la infraestructura para las personas con necesidades especiales.
- ?? Crear un sistema de transporte especializado para personas con necesidades especiales.

### **Acciones a largo plazo**

- ?? Operar y mantener la infraestructura y equipamiento para las personas con necesidades especiales.
- ?? Fundar un sistema de información georeferenciada de apoyo a la operación de la infraestructura.

## ECOLOGÍA Y MEDIO AMBIENTE

Cuando una ciudad ha crecido desordenadamente existen muchísimos problemas. En particular, la relación directa entre el crecimiento desordenado y el desorden de la movilidad. De esta forma, la planeación se tiene que dar no solamente por un ingeniero o un arquitecto, sino que deben estar incluidas personas que a la vez sean los representantes de la sociedad. Por lo tanto, para planear el desarrollo y el transporte de una ciudad que está creciendo se tiene que considerar el crecimiento como un beneficio en todos sus aspectos.

**María Casparius Toquero**



## Movilidad urbana sustentable

### Ecología y medio ambiente

#### Problema 1

Insuficiente educación ambiental en la población.

#### Objetivo estratégico

?? Aumentar y mejorar la educación ambiental en la población y sectores gubernamentales para la movilidad urbana ciudades sin contaminación y con abundantes áreas verdes.

#### Acciones a corto plazo

- ?? Crear una red civil ciudadana para la formación de promotores ambientales.
- ?? Propiciar que la iniciativa privada invierta en educación en los aspectos sobre salud ambiental y en movilidad urbana limpia, ofreciendo que esta inversión sea deducible de impuestos.
- ?? Coordinar la capacitación de formadores de educación ambiental.
- ?? Promover e implantar talleres con personas de la tercera edad para la difusión de la importancia de los recursos naturales (concientización).
- ?? Animar la creación de un instituto de formación de recurso humano e investigadores en salud ambiental.
- ?? Promover juntas de trabajo para la formación de una organización mediadora de avances.
- ?? Impulsar la capacitación en educación ambiental y desarrollo sustentable a los tomadores de decisiones.
- ?? Lograr la permanencia de los programas educativos ambientales municipales y estatales.
- ?? Participar en los programas de reforestación en áreas verdes de la Zona Metropolitana de Guadalajara.
- ?? Sugerir capacitación a los medios de comunicación en la educación ambiental.
- ?? Exigir que los medios de comunicación promuevan el desarrollo sustentable y señalen los daños que provoca un crecimiento mal programado.
- ?? Plantear que las instituciones educativas estatales incluyan en sus programas la educación ambiental en todos sus niveles.
- ?? Demandar la autorización por parte del poder legislativo al plan estatal de educación ambiental.
- ?? Reclamar el uso adecuado del automóvil para contaminar menos.
- ?? Promover la educación para la reutilización del agua en la vía pública y en espacios abiertos.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Instaurar la educación ambiental a nivel básico y medio superior.
- ?? Crear la estructura de vigilantes civiles y ecológicos.
- ?? Promover la educación ambiental en los medios masivos de comunicación.
- ?? Respalda la recolección de basura por grupos de reciclaje (vidrio, plástico, etc.)
- ?? Efectuar planes de estudio desde nivel kinder, primaria y secundario como materia incluida.
- ?? Sugerir que la Secretaría del Medio Ambiente otorgue un premio a la escuela que otorgue mejor programa de educación ambiental.
- ?? Estipular la impartición de cursos a empresas privadas y gubernamentales sobre la educación ambiental.
- ?? Estipular la evaluación constante de los programas de educación ambiental (para asegurar así su permanencia y buen uso).
- ?? Demandar que el sector de educación aplique capacitación en primarias, secundarias y preparatorias.
- ?? Imponer la capacitación para el conocimiento de maneras alternativas de reutilización y reciclaje de desechos "De cualquier tipo".

### Acciones a largo plazo

- ?? Institucionalizar la educación ambiental en toda la población.
- ?? Conminar a la formación del instituto metropolitano de educación ambiental.
- ?? Incrementar los recursos humanos, logísticos y de infraestructura en los ayuntamientos con los educadores ambientales a fin de crecer la calidad y cantidad de la educación ambiental a 10 años.

## Problema 2

Carente planeación urbana sustentable.

### Objetivo estratégico

Proyectar el crecimiento ordenado y sustentable de la zona urbana con visión a largo plazo.

### Acciones a corto plazo

- ?? Crear como servicio social universitario grupos apoyados. que den servicio a la comunidad y recaben las necesidades de la población
- ?? Hacer que los medios de comunicación promuevan el desarrollo sustentable y señalen los daños que provoca un crecimiento urbano mal programado, con el no cumplimiento de los tiempos acordados.
- ?? Crear un documento técnico de diagnostico participativo para el alcance del ciudadano.
- ?? Establecer reservas territoriales.



- ?? Abrir foros de opinión para conocer los problemas más importantes que perciben y afectan a la ciudadanía, en zonas específicas.
- ?? Implementar una normalización de construcción urbana con características ecológicas (casas vivas).
- ?? Pensar y estar consciente que las acciones que tomemos hoy en día repercutirán en años venideros.
- ?? Someter los planes parciales de desarrollo a la evaluación de impacto ambiental.
- ?? Preservar y acrecentar las áreas verdes.
- ?? Estipular que los planes de desarrollo urbano se hagan por grupos multidisciplinarios que templen tanto la dimensión arquitectónica urbana como la ambiental.
- ?? Impulsar la creación de comités barriales de planeación urbana sustentable dinámicos y transformadoras.
- ?? Establecer el uso adecuado de las calles de acuerdo a su capacidad de diseño.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Favorecer la creación e inversión de nodos viales .
- ?? Hacer monitoreos para evitar que se corrompa la ley.
- ?? Instar a la creación de reservas territoriales de uso definido.
- ?? Restituir el uso del suelo en áreas específicas para generar menor concentración de flujos urbanos.
- ?? Descentralizar organismos e industrias para que se ubiquen en otras ciudades.
- ?? Solicitar que la Secretaría del Medio ambiente organice simposium donde se estudie y observe los proyectos de planeación urbana de la región.

### Acciones a largo plazo

- ?? Construir la infraestructura para la recaptura de aguas pluviales y realimentar los suministros.
- ?? Continuar con la creación de viaductos estratégicos en la ZMG.
- ?? Lograr la reconversión de la vialidad.
- ?? Incrementar el servicio del tren ligero a varios municipios colindantes a la zona metropolitana.
- ?? Alentar las economías sustentables en la zonas rurales alentando la emigración urbana.
- ?? Dar a las ciudades medias las herramientas para generar su crecimiento y evitar la migración de la población a grandes ciudades.

### Problema 3

Carencia de educación vial.

### Objetivo estratégico

Movilidad urbana más segura no riesgosa y reducción de accidentes viales.



### Acciones a corto plazo

- ?? Efectuar la creación de patrullas ciudadanas de educación vial, programadas y obligatorias.
- ?? Establecer como requisito curso obligatorio de educación vial para expedir licencias.
- ?? Formar promotores de educación vial que de forma permanente difundan conocimientos en los niveles básicos de educación.
- ?? Diagnosticar problemas concretos que den soluciones múltiples y que el personaje más importante sea el peatón.
- ?? Ampliar zonas peatonales en áreas centrales de las urbes.
- ?? Ceder calles angostas para el uso de ciclistas en vasos comunicantes ambientados (arbolados).
- ?? Instaurar la cancelación de licencias a conductores de servicio que provoquen accidentes.
- ?? Incorporar un curso de educación vial para el otorgamiento de licencias de manejo.
- ?? Diseñar programas de concientización al peatón, para que utilice zonas peatonales.
- ?? Impartir educación vial para niños menores a los 8 años respecto de sus normas básicas.
- ?? Crear más radares de velocidad.
- ?? Dar educación vial por medio de medios alternativos (ejemplo: grupos de teatro, mimos, músicos) vinculando la educación con la cultura.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Contar con un plan estatal de educación vial.
- ?? Implementar materias en cultura vial en todos los niveles académicos.
- ?? Generalización del uso de semáforos peatonales automáticos.
- ?? Exigir capacitación en educación vial a todos los servidores públicos y tomadores de decisiones.
- ?? Promover la capacitación de educación vial a los diferentes sectores de la población (infantil, empresas, etc).
- ?? Instaurar una materia o tópico en una materia en educación primaria concerniente a educación vial.
- ?? Conminar el aumento de la creación de ejes viales rápidos.
- ?? Instaurar programas de educación vial en las escuelas en los cuales participen padres e hijos, siendo requisitos la participación de los padres para evaluar a los hijos.

### Acciones a largo plazo

- ?? Establecer programas de educación vial a todos los niveles educativos (a través de una materia).
- ?? Alambrar avenidas muy transitadas y poner puentes peatonales.

### Problema 4

Falta de aplicación de política ambiental del transporte.

### Objetivo estratégico

Adecuación y aplicación de una política ambiental del transporte para mejorar la calidad de vida.





### Acciones a corto plazo

- ?? Implantar las revisiones continuas por personales incorruptibles
- ?? Exigir mantenimiento en todos los aspectos del transporte urbano y colectivo
- ?? Multar también a los infractores vehiculares por tirar basura en la calle, a través de agentes de tránsito.
- ?? Formar grupos multidisciplinarios que vigilen y coadyuven a la aplicación de las políticas ambientales de transporte.
- ?? Implementar obligatoriamente aparatos de reducción de contaminantes tanto en autos particulares como en el transporte público.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Lograr la creación de normas técnicas precisas en cuanto a márgenes de afectación ambiental.
- ?? Instalar tecnologías alternas combinadas de combustible para el transporte público.
- ?? Demandar la creación de un programa de beneficio directo a la población.
- ?? Apoyar la creación de vehículos de transporte público con energía solar.
- ?? Iniciar el cambio gradual de las fuentes energéticas combustibles por otras limpias o no contaminantes.

### Acciones a largo plazo

- ?? Promover ante los legisladores que bajen los altos impuestos en los carros.
- ?? Promover leyes que incentiven a compañías, instituciones y otros para desarrollar nuevas y mejores alternativas para la movilidad urbana.
- ?? Imponer penas más duras para los dueños o responsables del transporte colectivo a fin de dar una seguridad y calidad humana.
- ?? Obligar el aumento de la preponderancia de la ley ambiental sobre leyes monetaristas pero contaminantes o depredadoras.

## Problema 5

Incremento del parque vehicular

### Objetivo estratégico

Disminución del parque vehicular propiciando la migración del transporte privado al público, con lo que se ocasionaría una menor contaminación atmosférica.

### Acciones a corto plazo

- ?? Aplicar la cancelación de la licencia de conducir a ciudadano que maneje en estado de ebriedad u otro estado por mínimo daño.



- ?? Impulsar la creación de mas vías para bicicletas- difundir y apoyar concursos sobre construcción de vehículos no contaminantes por parte de la gente común.
- ?? Reinstalar al peatón como actor principal de la movilidad.
- ?? Establecer normas para la prohibición de la entrada al país de autos chocolates (chatarra para E.U.).
- ?? Mejorar el control del parque vehicular en circulación.
- ?? Continuar con la construcción de ciclo vías y corredores peatonales en los centros barriales.

### **Acciones a mediano plazo**

- ?? Efectuar programas de desechamiento de vehículos anteriores a 10 años otorgando créditos con bajos intereses para la compra de auto.
- ?? Propulsar la deschatarización.
- ?? Gestionar crédito blando para autos nuevos no contaminantes.
- ?? Reducir el formato de los autos en cuanto a tamaño.
- ?? Mejorar la regulación de la red de transporte público (taxis, midibuses)
- ?? Ofrecer a empresas beneficios para que se instalen en ciudades o poblaciones medias.
- ?? Normar el número de permisos de tenencias de autos por persona (no mas de 1 o 2)
- ?? Impulsar a las empresas a dar el servicio de transporte a sus empleados con el fin de reducir retrasos y a la vez disminuir el uso de transporte particular (deducible de impuestos 100%)

### **Acciones a largo plazo**

- ?? Persistir con la modernización de parque vehicular.
- ?? Urgir la creación de un sistema de transporte regional y eficaz.
- ?? Desalentar el uso del automóvil con un proyecto integral de movilidad.
- ?? Insistir en la creación vías exclusivas para peatones y ciclo pistas dentro de la red urbana.

## PATRIMONIO HISTÓRICO ARQUITECTÓNICO

El tejido urbano-humano, que finalmente es un tejido social, es el que le da un aspecto de identidad adecuado a la ciudad. Actualmente esa identidad, a través de la movilidad, se pierde porque las opciones empiezan a fraccionarse y se reducen casi exclusivamente a traslados en automóvil. Debemos conservar todas las opciones, mi visión es una ciudad y un centro histórico confortables en todos los sentidos, y que su movilidad disponga de opciones abiertas para cada modo de transporte: el peatón, el vehículo y el transporte público.

**Juan Naranjo Hernández**

**Movilidad urbana sustentable**

**Patrimonio histórico arquitectónico**

**Problema 1**

Falta de estrategia y planeación del transporte público



## Objetivo estratégico

Cambio de esquemas de movilidad y permanencia urbana para el equilibrio de las alternativas de desplazamiento.

### Acciones a corto plazo

- ?? Tomar decisiones con respecto a los programas de movilidad (autoridad, sociedad civil organizada).
- ?? Fortalecer los organismos técnicos que investigan los problemas y plantear servicios.
- ?? Aplicar reglamentos de uso vehicular en el centro histórico.
- ?? Reorganizar el cruce y paradas de autobuses.
- ?? Levantar el inventario del estado actual, capacidad de vías, dimensiones, parque vehicular, infraestructura vial (semáforos, mobiliario, redes, tren eléctrico).
- ?? Ubicar las zonas o sitios de mayor demanda del transporte público real y no por conveniencia de los camioneros (estudio de orígenes y destinos).
- ?? Concluir el Proyecto de plan de ordenamiento general de transporte público elaborado por múltiples dependencias.
- ?? Elaborar el plan integral de movilidad de una zona conurbada de Guadalajara en los puntos de origen para la movilidad innecesaria en los centros.
- ?? Complementar equipamientos de zona para evitar en lo posible traslados innecesarios a zonas remotas.
- ?? Construir mayor número de estacionamientos para este tipo de transporte-Extender los horarios de transporte público.
- ?? Colocar señalización en la ruta de transporte para así planificar las actividades individuales de movilidad.
- ?? Proporcionar donde existan paradas actuales de autobús facilidades para transporte alternativo.
- ?? Firmar con los camioneros un convenio para mover rutas (no todas las líneas de camión necesitan pasar por el mismo lugar).
- ?? Desviar el paso de vehículos particulares, del centro histórico, reorientar el tráfico que no tenga destino el centro histórico.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Plantear la revisión permanente y obligatoria cada tres años del reglamento y leyes, por los organismos de transporte.
- ?? Promover la aplicación de mecanismos de evaluación y seguimiento a los proyectos haciendo adecuaciones.
- ?? Implantar el tren ligero paralelo a la vía del tren (Inglaterra en el mismo derecho de vía).
- ?? Propulsar obras para el transporte público en el sentido de dotar a las vialidades exclusivas.
- ?? Estudiar la puesta en operación de circuitos de transporte público en el interior del centro histórico de baja velocidad y poca contaminación.
- ?? Proponer la construcción de vías confinadas para recorridos largos en el transporte público
- ?? Proyectar circuitos periféricos de movilidad al centro histórico para transporte público y

privado.

- ?? Crear estaciones de transferencia real (combinando de un medio de transporte inclusive a otro) dotados de equipamiento como estacionamientos.
- ?? Diseñar espacios de calidad para el peatón (recorridos de interés, dotación de espacios residuales al peatón, recuperación peatonal de centros barriales).
- ?? Continuar con la adecuación de ejes viales.
- ?? Obras para dotar de mobiliario con pavimentos de calidad al transporte peatonal
- ?? Incrementar el número de vías peatonales (sendas, plazas con equipamiento adecuado).
- ?? Ejecutar acciones piloto en zonas afectadas para modificar patrones de movilidad existentes.
- ?? Urgir la adecuación del tejido urbano para favorecer cambios en los patrones de movilidad.
- ?? Respalda la construcción del tren ligero y analizar otras alternativas de medios de transporte.
- ?? Poner en operación rutas de acceso rápidas de transporte público entre puntos lejanos y el centro histórico sin paradas intermedias.
- ?? Implantar el sistema de tarjeta de prepago.
- ?? Complementar el estudio de origen y destino por vía de tarjeta de prepago.
- ?? Proponer extensión de horario de servicio.
- ?? Cumplir con los horarios de paso de autobuses para que el servicio sea confiable y garantizado.
- ?? Poner horario, ordenar a los camiones, mejorar la señalización.
- ?? Remover las rutas innecesaria de transporte (definirlas), establecer rutas específicas ordenadas convenientes y conectadas.
- ?? Desplegar mapas de rutas claras en cada parada y dar facilidades a medios alternativos.
- ?? Dotar de mapas de rutas a cada parada de autobús.

### Acciones a largo plazo

- ?? Arreglar que una vez establecido el objetivo, se incluya en los programas municipales y sobre todo obligar a las dependencias a darle la continuidad que amerite el caso. Estructurar mecanismos de evaluación, seguimiento y adecuación de proyectos.
- ?? Proteger el desarrollo de vías que amparen tanto vehículos como peatones.
- ?? Demandar la utilización de medios alternativos de transporte (vehículos de gas natural, electricidad y alcohol).
- ?? Lograr un sistema de transporte económico para el usuario como red, en el cual pueda pagar el servicio integral del mismo (Estacionamiento, viajes a cualquier punto) por viaje, día, mes y año.
- ?? Permitir el ingreso de medios, alternativos en el público.
- ?? Continuar con el programa permanente de Señalización y Mantenimiento.
- ?? Establecer y dar facilidades en los sitios, ya convenientes a través de alternativas.
- ?? Mantener difusión permanente respecto a las alternativas viales para acceder a moverse en el centro.

### Problema 2

Falta de señalización adecuada



## Objetivo estratégico

Agilizar el tránsito peatonal y vehicular en los centros Históricos y facilitar el acceso a cualquier otro punto de la zona metropolitana

## Acciones a corto plazo

- ?? Señalar es educar, la vida es un camino con señales, ¿acaso hay algo mas?.
- ?? Procurar un tipo de señalética y mobiliario dentro de los centros históricos.
- ?? Proveer de señalización y mediante la señalización, proveer información relacionada con las actividades propias del centro y movilidad.
- ?? Reglamentar y obligar horarios de descarga en centros comerciales y de servicio
- ?? Actualizar la reglamentación acerca del tema.
- ?? Iniciar un programa de señalética por centros de población de SEDESOL, implementarlo dotando de señales informativas, preventivas, de movimiento, restrictivas, nomenclatura, tanto para peatones, automóviles, etc, como un programa integral de mobiliario, con diseño de imagen integral
- ?? Realizar inversiones en la señalización general de la ciudad como base para evitar traslados no necesarios a través del centro.
- ?? Aplicar programas de transporte y estacionamiento multinodales
- ?? Fomentar la información educativa.

## Acciones a mediano plazo

- ?? Facilitar la dotación de señalización para accesos a estacionamientos para: personas discapacitadas, jerarquía vial y paradas de autobús.
- ?? Incluir señales de tránsito para favorecer el desplazamiento peatonal.
- ?? Continuar con la restitución de señalización y nomenclatura en Centros Históricos.
- ?? Dotar de señales adecuadas colocándolas en sitios planeados, sobre monumentos y sitios históricos.
- ?? Implantar acciones de limpieza de señalización inútil con base en la reglamentación existente, eliminación de señalización no adecuada.

## Acciones a largo plazo

- ?? Persistir en el establecimiento de redes de información urbana equidistantes.
- ?? Seguir con el mantenimiento de señales y restitución de las mismas , así como balizamiento.

## Problema 3

Falta de jerarquización entre los medios de transporte



## Objetivo estratégico

Definición y orientación de los tipos de transporte en la vía pública para mejorar las condiciones de movilidad en los Centros Históricos

### Acciones a corto plazo

- ?? Vivificar el estudio de flujos
- ?? Concluir el proyecto de origen y destino.
- ?? Elaborar el análisis de situación actual
- ?? Estudiar las leyes de desarrollo urbano detectando que ya es obsoleto y proponer nuevas leyes.
- ?? Incluir en planes parciales dimensiones de las vialidades apropiadas considerando los diferentes modos de transporte.
- ?? Crear jerarquías de medios de transporte

#### Ciudad.

#### Promover e impulsar, en orden descendente, los modos:

- a) Tren ligero o similar.
- b) Transporte público.
- c) Bicicletas.
- d) Peatón.
- e) Automóvil.

#### Centro histórico.

- a) Transporte público (no contaminante).
  - b) Bicicletas, triciclos, etc.
  - c) Peatón.
  - d) Automóvil.
- ?? Identificar los diferentes modos de transporte, jerarquizarlos y promocionar medios de transporte mas amables (alternativos).
  - ?? Plantear la creación de organismo mixto de corresponsabilidad mesa de negociación (que se trate de ir por soluciones técnicas y no politizar) autoridad, sociedad civil, transportistas, sindicatos y técnicos.
  - ?? Impartir educación referente a la civilidad vial y la movilidad.
  - ?? Promover y mantener una mentalidad de cambio, arriesgarse a invertir en general proyectos de movilidad sustentable.
  - ?? Promover el valor de ciudadanía y convivencia a través de medios alternativos.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Reglamentar los usos de las vías públicas en Centro Histórico.
- ?? Difundir guías de uso del transporte en centros históricos.
- ?? Elaborar reglamentación orientada adecuada para los diferentes tipos de transporte.
- ?? Confeccionar un proyecto de reglamentación del transporte público y privado que actualice al

existente.

- ?? Modificar las leyes de desarrollo urbano dando prioridad a esta mentalidad de Sustentabilidad.
- ?? Generar y aplicar un programa estatal de transportación.
- ?? Hacer un plan integral de movilidad inicial por técnicos, con planteamientos claros y puntales que favorezcan al transporte público y en los centros históricos favorezcan al peatón.
- ?? Remover la bases de autobuses.
- ?? Desarrollar vialidades exclusivas.
- ?? Ejecutar obras que limiten los diferentes corredores de movilidad al uso mixto y especializar vialidades.
- ?? Proponer: Eje peatonal norte sur por Colón, Pedro Loza entre Mexicalzingo y el Santuario. Eje peatonal oriente por San Felipe. Vías exclusivas para peatones y ciclistas.
- ?? Implementar el derecho de vía del ferrocarril, una ruta del tren ligero.
- ?? Poner en operación transporte express no contaminante en vía confinada.
- ?? Implantar medios de transporte mas eficiente (tren ligero, transporte confinado).
- ?? Construir obras complementarias para jerarquizar vialidades.
- ?? Animar la ampliación de transporte conforme a jerarquías establecidas incluyendo vías de acceso solo para un tipo de transporte (peatonal, transporte de distancias largas, etc).
- ?? Proseguir con la reubicación de las terminales de transporte público a sitios distantes a monumentos.
- ?? Crear estaciones de transferencia pensados como un espacio de cambio de medios de transporte con los equipamientos como estacionamiento.

### Acciones a largo plazo

- ?? Incrementar el número de líneas del tren ligero.
- ?? Dar seguimiento al proceso de evaluación de los flujos y operativos de control del sistema.
- ?? Dotar de derechos de paso preferentes conforme a distancias requeridas.
- ?? Lograr que los Centros Históricos sean una unidad semi-cerrada con transporte público de bajas emisiones contaminantes y baja velocidad con opciones a otros medios alternativos (bicicletas, triciclos, coches eléctricos, todos en renta).
- ?? Crear un solo ente de transporte ordenado por la autoridad estatal (incluyendo a transportistas actuales y sindicatos) que tal forma que se eficiente el transporte sin competencias y sin – únicamente- con fin lucro.

### Problema 4

Ineficiencia e insuficiencia en la oferta de estacionamiento

### Objetivo estratégico

Aumento de los espacios de estacionamientos públicos de conexión en zonas perimetrales, facilitando el acceso al centro histórico a través de medios alternativos





### Acciones a corto plazo

- ?? Hacer la planeación integral del problema.
- ?? Proponer modificaciones para hacer un reglamento más promotor de inversiones en el rubro.
- ?? Realizar estudio de áreas factibles de utilización para el establecimiento del estacionamiento.
- ?? Determinar orígenes y destinos con esto especificar y señalar áreas adecuadas en la periferia.
- ?? Estudiar, definir y establecer que tipo de transporte alternativo abastecerá y apoyará a la movilidad urbana hacia el Centro Histórico.
- ?? Organizar la identificación de lotes periféricos susceptibles a desarrollo de estacionamientos.
- ?? Establecer las ofertas y las demandas reales según el uso de suelo.
- ?? Promover el uso de transporte alternativo.
- ?? Desarrollar campañas para incentivar el uso racional del automóvil en los centros históricos.
- ?? Descongestionar los estacionamientos del centro, reubicando en estacionamientos remotos el parque vehicular oficial (burócratas)(estacionamiento del ferrocarril agua azul).
- ?? Manejar en los horarios establecidos proyecto de transporte con camiones oficiales.
- ?? Eliminar los estacionamientos exclusivos no pagados (aunque sean dependencias oficiales) manejarlos en su P.O.A.
- ?? Promocionar la identificación y emplazamiento de estacionamiento público perimetral.
- ?? Intensificar la colocación de señalamientos que ayuden a ubicar los estacionamientos existentes.
- ?? Pugnar por la estandarización de cuotas y tarifas.
- ?? Suprimir los estacionamientos concesionados dentro del Centro Histórico.
- ?? Proporcionar la tarjeta de estacionamiento para habitantes en el Centro Histórico.
- ?? Favorecer el estacionamiento en el centro a los autos con mayor ocupación o destinado para personas con capacidades diferentes.
- ?? Establecer la Asociación Municipio-Particulares para estacionamientos.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Crear e implementar la legislación necesaria (en fincas no susceptibles a modificaciones, poder pagar los espacios las autoridades los dotaría y el usuario podría con el pago del estacionamiento acceder a otros medios de transporte).
- ?? Implantar un programa de difusión.
- ?? Promover el uso de estacionamiento que incluye transporte de ida y venida.
- ?? Facilitar la construcción de estacionamientos periféricos.
- ?? Ofrecer estímulo fiscal para construcción de estacionamientos en zonas periféricas ya planeadas.
- ?? Mantener esos estacionamientos periféricos ya establecidos y dotarlos de facilidades para los usuarios del auto y del transporte alternativo.
- ?? Manejar los estacionómetros con los siguientes criterios
  - a) Que sean estacionamientos de corto plazo (más baratos en costo que estacionamientos públicos en horas cortas).
  - b) El que vive ahí pagará una tarifa preferente muy barata.
- ?? Proveer de facilidades en áreas de estacionamiento para hacer intercambio a otro medio de transporte (no coches).

- ?? Promover entre el sector privado facilidades para motivar a construir estacionamientos fuera del centro histórico apoyados por medios de transporte alternativo.

### Acciones a largo plazo

- ?? Hacer evaluaciones quinquenales como mínimo para observar los cambios en ofertas y demandas.
- ?? Intensificar el mantenimiento de campañas.
- ?? Obligar al mantenimiento de estacionamientos.

### Problema 5

Resistencia a los cambios por parte de sectores sociales.

### Objetivo estratégico

Corresponsabilidad entre autoridades y sociedad civil organizada en la toma de decisiones sobre el uso de los espacios públicos.

### Acciones a corto plazo

- ?? Propulsar la adecuación de mecanismos legales existentes para facilitar la participación ciudadana.
- ?? Crear y aprobar las legislaciones necesarias.
- ?? Instituir la consulta pública obligatoria (previa y posterior a la presentación del proyecto).
- ?? Imponer sanciones e inhabilitación de funcionarios por omisiones en la aplicación de planes y programas de planeación a largo plazo.
- ?? Diseñar mecanismos de participación ciudadana con reglas claras y toma de acuerdos legalmente válidos.
- ?? Empujar la formación de un organismo mixto que de seguimiento.
- ?? Crear una página web de asesorías, quejas, recomendaciones, etc. Con respuesta obligatoria sobre el tema de movilidad y sistema de transporte metropolitano.
- ?? Estructurar un organismo mixto que tome decisiones (autoridades, técnicos, organizaciones, colegios de esp., universidades, consejo de colaboración).
- ?? Diagnosticar y establecer los deberes y obligaciones de los sectores y usuarios.
- ?? Desarrollar la construcción de liderazgos.
- ?? Mejorar el fomento y la atención a asociaciones y ciudadanos.
- ?? Promover la participación a las comunidades implicadas en estos planteamientos.
- ?? Mantener relación directa y civilizada entre gobierno y público.
- ?? Establecer los beneficios que genera mantener una relación entre gobierno y público
- ?? Persistir en la aplicación del programa de capacitación ciudadana.
- ?? Ejercer el programa de acercamiento con usuarios.
- ?? Manejar el programa de interacción usuarios-autoridad.

- ?? Emplear acciones de promoción, difusión y divulgación.
- ?? Modernizar los cursos talleres -con calendarización regular- dirigidos a Asociaciones Civiles, vecinos, escuelas, etc.
- ?? Aplicar campañas concertadas multidisciplinarias de conciencia social.
- ?? Responsabilizar a la autoridad competente en la difusión y evaluación de los proyectos de acuerdo con el criterio de la sociedad civil.
- ?? Impulsar la voluntad política:
  - a) Federal.
  - b) Estatal
  - c) Municipal
  - d) Ciudadana

### Acciones a mediano plazo

- ?? Persistir en la obligación de tener funcionarios especializados en el tema (no políticos) para que la gente confíe.
- ?? Exigir transparencia en los proyectos y resultados para que la gente confíe.
- ?? Promover transición de programas entre administraciones vigiladas por O.N.G.
- ?? Contar con reuniones periódicas de evaluación ( 6 meses mesa superior, 1 mes mesa de trabajo).
- ?? Implantar la obligación de asistir a los representantes vecinales a las reuniones (consejos toma de decisiones)
- ?? Proporcionar estímulos a ONG participativas.
- ?? Impulsar la cultura urbana desde la infancia a través de la Secretaría de Educación.

### Acciones a largo plazo

- ?? Mantener la evaluación obligatoria de proyectos realizados a mediano y largo plazo (mediante calendarización).
- ?? Estabilizar la planeación estratégica a largo plazo con seguimiento obligatorio para las instancias involucradas.
- ?? Continuar con la formación de recursos humanos especializados.
- ?? Formar comisiones de sociedad civil que permanentemente mantengan relación constante y directa entre gobierno y público.

## **POLÍTICA Y LEGISLACIÓN**

El principal problema político es la falta de coordinación entre los municipios de la zona conurbada. La división de la zona metropolitana en municipios propicia que una autoridad tenga un criterio diferente de otra. Y al flexibilizar las normas crean problemas que repercuten en la movilidad. Así, es evidente que hace falta una autoridad metropolitana que dicte las normas y tome las decisiones que hayan acordado los municipios de manera colectiva.

**Miguel Bazdresch Parada.**

### **Movilidad Urbana Sustentable**

#### **Política y Legislación**

##### **Problema 1**

Falta de aplicación de la ley

##### **Objetivo estratégico**

Conocimiento y respeto pleno de la ley para su cabal cumplimiento.



### Acciones a corto plazo

- ?? Desplegar campañas masivas de información permanente de la normatividad.
- ?? Promover el conocimiento de la ley en forma general y sencilla.
- ?? Fomentar y ejecutar programas de cultura vial, así como de autoprotección.
- ?? Reformar la ley con propuestas de los tres sectores de la sociedad (público, privado y social).

### Acciones a mediano plazo

- ?? Proceder, una vez informada la sociedad, a sancionar dentro de los 3 meses siguientes.
- ?? Implantar como materia curricular en primaria y secundaria la normatividad del buen gobierno.
- ?? Incrementar sanciones a reincidentes.
- ?? Poner sanciones mas elevadas (dobles) a servidores públicos.

### Acciones a largo plazo

- ?? Tener una sociedad informada, consciente, responsable de la ley y su aplicación, empoderada de sus objetivos, obligaciones y derechos.

## Problema 2

Falta de políticas públicas en materia del transporte.

### Objetivo estratégico

Generar y mantener un equilibrio entre los diferentes medios de movilidad y fomentar la variedad de opciones que permitan un uso estratégico de recursos y la utilización óptima de la infraestructura urbana.

### Acciones a corto plazo

- ?? Plantear que el Congreso realice estudios de revisión de las leyes y reglamentos con modelos de otras ciudades.
- ?? Difundir los resultados del estudio comparativo mediante campaña efectiva.
- ?? Convocar y recibir propuestas ciudadanas para la elaboración de las reformas a la ley.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Promover la difusión de los resultados de las propuestas ciudadanas.
- ?? Utilizar esos resultados para la elaboración y consulta del anteproyecto de las reformas a la ley.
- ?? Efectuar, mediante consenso, la modificación al documento de iniciativa de ley. Nota: que la ley considere el establecimiento de parámetros que permitan definir los recursos por rubro (ciclistas, áreas peatonales, transporte público, vialidades, etc.)

### Acciones a largo plazo

- ?? Constituir consejos consultivos intersectoriales que evalúen de manera permanente el cumplimiento de los programas.



### Problema 3

La normatividad obsoleta no permite el desarrollo sustentable.

#### Objetivo estratégico

Consolidar el concepto de movilidad urbana sustentable, así como la articulación de las leyes y sus reglamentos que permitan su interpretación clara y precisa para todos.

#### Acciones a corto plazo

- ?? Captar información que permita el conocimiento claro y preciso del concepto de movilidad urbana sustentable.
- ?? Obtener información de las experiencias sobre la aplicación de modelos de movilidad urbana sustentable de diferentes localidades.
- ?? Analizar y evaluar la información obtenida para definir la filosofía del nuevo modelo aplicable a las condiciones del estado de Jalisco.
- ?? Ejecutar la selección y definición del nuevo modelo aplicable al estado de Jalisco.

#### Acciones a mediano plazo

- ?? Identificar los factores que intervienen en la aplicación del nuevo modelo y de su interrelación.
- ?? Concretar la normatividad aplicable para cada uno de los factores que intervienen en el desarrollo del nuevo modelo.
- ?? Elaborar las adecuaciones necesarias de cada normatividad articulando el contenido de ellas con el fin de permitir su aplicación en forma coordinada.
- ?? Instar la promulgación de las normas

#### Acciones a largo plazo

- ?? Mantener proceso de aplicación de las normas.
- ?? Institucionalizar el proceso de evaluación de aplicación de las normas, a través de organismos públicos y privados que tengan ingerencia en el modelo.
- ?? Conminar a que del resultado del proceso de evaluación para la aplicación de las normas, se determine la necesidad de la adecuación permanente de las mismas hasta que la aplicación del modelo requiera de una revisión de mayor profundidad.

### Problema 4

La falta de capacidad institucional para asumir el desarrollo sustentable.

#### Objetivo estratégico

Lograr la eficiencia y objetividad en la planeación y aplicación de políticas y programas institucionales.



### Acciones a corto plazo

- ?? Desarrollar una metodología.
- ?? Investigar e inventariar las políticas y los programas existentes en la materia.
- ?? Crear organismos de análisis, evaluación y seguimiento para la planeación y aplicación de programas en materia urbana (con participación de los actores involucrados).
- ?? Definir la agenda de trabajo.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Cumplir con la agenda de movilidad urbana.
- ?? Coordinar los programas en materia de vialidad.
- ?? Velar por la puesta en operación de la agenda de trabajo.
- ?? Instituir programas de mejora continua para el servidor público de base.
- ?? Estipular las condiciones necesarias del servidor público de confianza de acuerdo a su campo de trabajo.

### Acciones a largo plazo

- ?? Reglamentar la inclusión de la cultura política de planeación de los programas en materia urbana.
- ?? Continuar con el seguimiento de políticas públicas coordinadas.
- ?? Demandar un gobierno capaz de escuchar las demandas sociales.
- ?? Alcanzar credibilidad por parte de la ciudadanía a las políticas y programas institucionales en materia de vialidad.

## Problema 5

El actual modelo de concesión del transporte es obsoleto

### Objetivo estratégico

Crear un modelo sustentable del transporte público.

### Acciones a corto plazo

- ?? Propiciar las reformas necesarias a la ley y reglamentos, con el propósito de que los concesionarios individuales se agrupen en sociedades cada ruta, para una mejor organización y prestación del servicio, reducción de accidentes y costos, promoviendo entre otros resultados el pago al chofer por salario fijo, el reparto equitativo del ingreso.
- ?? Proponer la creación de un fideicomiso para el financiamiento de proyectos de modernización mediante aportaciones de los transportistas y las autoridades.
- ?? Iniciar un estudio de reestructuración de las rutas para la puesta en operación de tres rutas piloto altamente especificadas.



### Acciones a mediano plazo

- ?? Concretar adquisición y construcción de instalaciones fijas necesarias para la administración y operación del servicio.
- ?? Modernizar la organización de las rutas y exigir que se informe a la Secretaria de Vialidad sobre el servicio prestado (número de viajes, velocidades máximas, adelantos y atrasos).
- ?? Vivificar el fortalecimiento a la dirección de Transporte público, para llevar a cabo un trabajo en conjunto con los transportistas.
- ?? Tecnicar la operación e implantar el sistema de prepago.
- ?? Establecer un sistema de licitación de concesiones por rutas.

### Acciones a largo plazo

- ?? Concretar la asignación de carriles exclusivos para el transporte público colectivo.
- ?? Implantar un sistema integrado de rutas troncales y alimentadoras. Construcción de terminales de transferencia. Construcción de estacionamientos estratégicos de vehículos particulares, para la promoción de viajes multi-modales.



## TECNOLOGÍA, ECONOMÍA Y PRODUCTIVIDAD

Para lograr una solución integral en el transporte hay que reorganizarlo por completo. No es verdad que la ideología de mercado sea lo mejor, al menos no en el transporte. Por el contrario, es lo más ineficiente en términos económicos y sociales, sobre todo en su dimensión de seguridad. En el caso de la Zona Metropolitana de Guadalajara el gobierno debe tener una participación más amplia y profunda para reorganizar el transporte, no veo otra salida.

**Salvador Carrillo Regalado**



## Movilidad urbana sustentable

### Tecnología, economía y productividad

#### Problema 1

Falta de cultura vial de todos los actores

#### Objetivo estratégico

Modificar el comportamiento cotidiano en el uso del servicio de transporte así como del espacio urbano, para motivar a la ciudadanía con soluciones concretas.

#### Acciones a corto plazo

- ?? Se llevarán a cabo campañas cada tres meses con duración de una semana durante un año. Serán dirigidas a todos los actores: gobierno, iniciativa privada, sociedad.  
El gobierno: impartirá cursos de capacitación, educación y conocimiento del reglamento para su aplicación (SVTJ).
- ?? La iniciativa privada: convocará a su personal a recibir cursos continuos de cultura vial.
- ?? La Sociedad: desarrollará campañas de participación ciudadana con jornadas de grupos para hacer circuitos ciclísticos y ver las áreas con deficiencias viales y reportarlas.
- ?? En las escuelas impartirá cursos de educación vial con la ayuda de la SVTJ. Las cuestiones económicas se solventarán con donativos de la IP ya sea monetarios o de servicios sociales
- ?? Se buscarán espacios de difusión gratuitos con la participación de la sociedad.
- ?? Tecnológicamente el gobierno ayudará con el mantenimiento adecuado de las calles, con señalamiento con pintura fluorescente de mayor duración, semáforos con mayor visibilidad y con la ayuda de la iniciativa privada se manejarán los medios de comunicación, folletos trípticos con la información vial.

#### Acciones a mediano plazo

- ?? Después de un año se harán evaluaciones de resultados de las campañas con los mismos actores para evaluar su impacto. Previo al resultado de la evaluación, se continuará con las campañas determinando el tiempo de las próximas fechas.

#### Acciones a largo plazo

Se incluirá la educación vial como parte de la curricula en los sistemas de educación de los diferentes niveles: básico, medio y superior.

#### Problema 2

Escasos recursos fiscales y financieros destinados a modernizar el transporte y su infraestructura



## Objetivo estratégico

Generar recursos frescos destinados a la modernización del transporte y a la infraestructura vial.

### Acciones a corto plazo

- ?? Realizar diagnósticos de viabilidad financiera a las distintas empresas y agrupaciones de transportistas.
- ?? Efectuar análisis comparativos de los planes de financiamiento, facilidades administrativas, licitaciones, garantías, etc.
- ?? Crear un organismo para la toma de acuerdos entre los actores de transporte público de pasajeros , así como para evaluar y dar seguimiento a los acuerdos y reglas emitidas.
- ?? Adecuar las líneas de crédito para la adquisición de unidades de transporte, de tal manera que garanticen condiciones de rentabilidad.
- ?? Elaborar o adecuar la normatividad para que se otorgue garantías a los transportistas (concesiones, permisos).
- ?? Instituir una política tarifaria para el transporte público que garantice la restitución de las unidades. Favorecer la firma de convenios entre transportistas y proveedores de unidades, para establecer lineamientos crediticios.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Reorganizar la oferta de servicio de transporte a partir de las empresas

### Acciones a largo plazo

- ?? Clasificar las prioridades por orden de necesidad, para confeccionar el diseño de apoyos financieros y, así, desarrollar las acciones acordadas.

## Problema 3

Falta de investigación del transporte y nuevos sistemas de planeación del mismo

## Objetivo estratégico

Que el gobierno del estado y los organismos implicados desarrollen los proyectos de investigación del transporte tomando en cuenta la estructura de empresas y organismos públicos descentralizados, así como el papel de las centrales obreras que representan a la mayoría de conductores del servicio público

### Acciones a corto plazo

- ?? Definir líneas prioritarias de investigación de manera conjunta entre los actores del transporte.
- ?? Considerar e impulsar la aplicación de los proyectos actuales.



- ?? Aplicar el presupuesto para la investigación otorgado por el gobierno en los siguientes rubros:
  - 1.- la estructuración de rutas. 2.- la capacitación del personal. 3.- la ejecución de mejoras en las vialidades 4.- la clasificación de las características de las vialidades.
- ?? Realizar la investigación con la participación de instituciones de educación superior.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Hacer que los recursos económicos para realizar las investigaciones sean aportados por el gobierno y empresas del transporte.
- ?? Promover que las instituciones de investigación superior sean también las encargadas de realizar la investigación.
- ?? Auspiciar que las empresas convengan en realizar sus propias investigaciones.
- ?? Redefinir e incorporar nuevas líneas de investigación de manera conjunta entre todos los actores del sistema de transporte. Ejemplo: analizar el comportamiento vial de la población.
- ?? Continuar periódicamente con el estudio de movilidad de la población.
- ?? Favorecer la elaboración de estudios y proyectos de infraestructura vial.
- ?? Promover el mejoramiento en la gestión de los medios de transporte masivo.

### Acciones a largo plazo

- ?? Aprovechar los recursos económicos aportados por gobierno, empresas del transporte, subsidio por boleto (subsidiado por el usuario, se tome un mínimo porcentaje del pago del boleto) para realizar la investigación
- ?? Realizar la investigación con el concurso de los institutos de educación superior.
- ?? Fortalecer la viabilidad de las empresas de transporte.
- ?? Incrementar la participación social de los Sindicatos.
- ?? Institucionalizar recursos económicos hasta lograr la Investigación autosuficiente.

## Problema 4

Falta de programas y planes de desarrollo para el sistema de transporte

### Objetivo estratégico

Lograr un avance de corto plazo, aprovechando planes y esfuerzos archivados

### Acciones a corto plazo

- ?? Establecer un comité cuya tarea sea identificar a las entidades: SVT, empresas públicas de transporte, cámaras y asociaciones empresariales, sindicatos que hayan elaborado planes y programas para el desarrollo del transporte y determinar por qué no se ejecutaron (5 meses).
- ?? Identificar y adecuar con base en planes anteriores, además de ponderar el calculo de los costos, los problemas importantes y fáciles de resolver.
- ?? Gestionar los recursos para su ejecución por las entidades respectivas, las que deberán Integrar los programas al plan de desarrollo.



### Acciones a mediano plazo

- ?? Resolver los problemas identificados en un marco temporal de mediano plazo ejemplo: sincronización de semáforos, programa de señalización y paraderos .
- ?? Identificar y aplicar nuevos modos de transporte.
- ?? Realizar regularmente estudios de origen y destino de la movilidad de la gente.
- ?? Producir indicadores de desempeño.
- ?? Elaborar avances por proyectos específicos.
- ?? Corregir desviaciones y adecuar los cambios específicos.

### Acciones a largo plazo

- ?? Propulsar el desarrollo de tecnologías, así como la búsqueda de nuevos combustibles que contribuyan a mejorar el medio ambiente.
- ?? Identificar y poner en operación nuevas rutas de transporte para integrar la zona conurbada de Guadalajara.
- ?? Dar prioridad de manera permanente al transporte colectivo no contaminante.

## Problema 5

Falta de aplicación de la normatividad existente y falta de capacitación.

### Objetivo estratégico

Revisar y actualizar el marco normativo del transporte público

### Acciones a corto plazo

- ?? Investigar y obtener información sobre el marco normativo.
- ?? Hacer el análisis de la información obtenida.
- ?? Diagnosticar el estado actual que guarda la normatividad.
- ?? Realizar los estudios para establecer los objetivos estratégicos y acciones de la norma.
- ?? Investigar tecnologías actuales, que conciernan a vehículos, sistemas de pasaje y sistemas operativos.

### Acciones a mediano plazo

- ?? Obtener los recursos económicos, materiales y humanos.
- ?? Clasificar de las prioridades para definir un programa de trabajo y ruta crítica.
- ?? Confeccionar la elaboración de propuestas.
- ?? Adecuar la presentación de las propuestas ante las autoridades correspondientes para su aprobación.
- ?? Implantar la norma propuesta y darle seguimiento operativo.

### Acciones a largo plazo

- ?? Instaurar la evaluación periódica y elaboración de manuales operativos para su correcta aplicación, revisión y actualización.
- ?? Pugnar por la difusión permanente de las normas y sus adecuaciones.
- ?? Propiciar la consulta permanente de la sociedad civil.
- ?? Lograr la Investigación permanente de nuevas tecnologías.
- ?? Darle continuidad a las políticas de aplicación de la norma en forma y tiempo.